

**ОН****ПРОФСПІЛКА ПРАЦІВНИКІВ
ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ****TRADE UNION OF EDUCATION AND
SCIENCE WORKERS OF UKRAINE**Юридична адреса: 01012, м. Київ, Майдан Незалежності, 2
Адреса для листування: 04071, м. Київ, вул. Ярославська, 6
Тел./факс: +380 (44) 462-51-902, Maidan Nezalezhnosti, Kyiv, Ukraine, 01012
Tel./fax: +380 (44) 462-51-90E-mail: profspilka.osv@gmail.com
Website: www.pon.org.ua

Розрахунковий рахунок № 26009000031721 в ПАТ «Укрсоцбанк», МФО 300023, КОД ЄДРПОУ 02605316

11.08.2016 № 02-5/459Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

ЦК Профспілки працівників освіти і науки України звертається до Вас з приводу листа Міністерства фінансів України від 28.07.2016 № 31-04110-09-9/21934 щодо підготовки бюджетних запитів до проекту державного бюджету на 2017 рік, яким Міністерству освіти і науки України рекомендовано розробити та подати на розгляд Уряду відповідні зміни до законодавства для здійснення заходів, запланованих Міністерством фінансів України, реалізація яких призведе до звуження соціальних і трудових прав працівників освіти та осіб, які навчаються.

Вважаємо неприпустимим такий антисоціальний крок як позбавлення основної армії студентства стипендій. Забезпечення стипендіями лише студентів з числа вразливих верств населення, є дискримінацією та порушенням гарантій Основного закону держави. Під загрозою опинилися більш ніж 426 тисяч студентів вищих навчальних закладів III-IV рівнів акредитації та більше ніж 103 тисячі студентів I-II рівнів акредитації, які на початок 2015-2016 навчального року отримували академічні стипендії.

Зазначена норма не відповідає статті 53 Конституції України, відповідно до якої надання державних стипендій та пільг студентам забезпечує держава. Статтею 22 Конституції України визначено, що конституційні права і свободи гарантуються і не можуть бути скасовані.

Статтею 18 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» передбачено, що надання стипендій учням професійно-технічних та студентам вищих державних навчальних закладів є соціальною гарантією держави. Індиксація доходів населення є також державною гарантією. Статтею 2 Закону України «Про індексацію грошових доходів населення» визначено, що індексації, яка має на меті повністю відшкодувати подорожчання споживчих товарів і послуг, підлягають стипендії студентів і учнів, які відповідно до закону є грошовими доходами громадян.

Відповідно до статті 16 «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» держава гарантує забезпечення основних потреб громадян на рівні встановлених законом державних соціальних стандартів і нормативів. Статтею 19 закону «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» визначено, що державні соціальні гарантії є обов'язковими для всіх державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності.

Категорично не погоджуємося з положенням щодо здійснення переходу на здобуття студентами освітньо-кваліфікаційного рівня «магістр» виключно за контрактною формою навчання, оскільки особа, яка вступила до вишу за конкурсом та здобула освітній ступінь бакалавра за державним замовленням, має отримати ступінь магістра також за кошти держбюджету. Відповідно до статті 5 Закону України «Про вищу освіту» магістр - це освітній ступінь, що здобувається на другому рівні вищої освіти.

Не підтримуємо рекомендацію щодо скорочення обсягу державного замовлення на підготовку кадрів. Відповідно до статті 4 Закону України «Про вищу освіту» кожен має право

на вищу освіту. Громадяни України мають право безоплатно здобувати вищу освіту в державних і комунальних вищих навчальних закладах на конкурсній основі відповідно до стандартів вищої освіти, якщо певний ступінь вищої освіти громадянин здобуває вперше за кошти державного або місцевого бюджету. Гарантії держави щодо забезпечення доступності і безоплатності вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах закріплені статтею 53 Конституції України.

Неприпустимим є положення щодо збільшення співвідношення студент-викладач у вищих навчальних закладах III-IV рівнів акредитації до 14 осіб. Такі наміри призведуть до погіршення якості надання освітніх послуг та скорочення майже 23 тисяч науково-педагогічних працівників з їхньої загальної чисельності 98,1 тисячі осіб, в результаті чого лави безробітних поповняться найбільш освіченою елітою суспільства.

Викликає занепокоєння положення рекомендацій Міністерства фінансів України про передачу видатків на підготовку кадрів у державних вищих навчальних закладах I-II рівнів акредитації за програмою «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами I і II рівнів акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики» з державного до місцевих бюджетів без визначення конкретних обсягів фінансування, що мають бути передані з державного на місцеві бюджети на цю мету, та які у Державному бюджеті України на 2016 рік передбачалися в обсязі 4 млрд грн.

У зв'язку з зазначеним, є тривога щодо повторення ситуації, яка досі залишається невирішеною, з фінансуванням професійно-технічних навчальних закладів, оскільки передача на місця повноважень щодо управління ними відбулась без забезпечення державою місцевих бюджетів трансфертами у вигляді субвенції на підготовку робітничих кадрів.

Незгоду викликає й рекомендація щодо передачі видатків на здійснення оплати комунальних послуг та енергоносіїв загальноосвітніх навчальних закладів, які у 2016 році передбачені за бюджетною програмою «Освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам», з державного до місцевих бюджетів, особливо в умовах значного підвищення цін і тарифів на комунальні послуги.

Відповідно до статті 85 Бюджетного кодексу України передача державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків можлива лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів як у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, так і трансфертів з Державного бюджету України.

Частиною 2 статті 67 Закону України «Про місцеве самоврядування» визначено, що рішення органів державної влади, які призводять до додаткових видатків органів місцевого самоврядування, обов'язково супроводжуються передачею їм необхідних фінансових ресурсів. Вказані рішення виконуються органами місцевого самоврядування в межах переданих їм фінансових ресурсів. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади і попередньо не забезпечені відповідними фінансовими ресурсами, компенсуються державою.

Тому необхідно чітко визначити обсяг коштів, який має бути переданий на місця з Державного бюджету для фінансування вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації, професійно-технічних навчальних закладів та на оплату комунальних послуг загальноосвітніх навчальних закладів.

Профспілка освіти і науки, висловлюючи глибоке занепокоєння зазначеним, просить Вас, шановний Володимире Борисовичу, вжити заходів для недопущення реалізації намічених Міністерством фінансів України заходів та рекомендацій, що призведе до погіршення не лише соціальних та трудових прав працівників освіти, а й стану галузі освіти в цілому.

З повагою
Заступник Голови Профспілки



Л.А. Гарбаренко